

Wrocław 01.10.2024 r.

PLWSA 1287/2024

Do wszystkich zainteresowanych Wykonawców

Dot. Przetargu na zadanie pod nazwą:
Usługa kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu w Porcie Lotniczym Wrocław

Nr nadany sprawie: 7/2024/NZP

I.

Na podstawie art. 137 ust. 2 Ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej „PZP”) informujemy o zmianach SWZ przeprowadzonych na podstawie art. 137 ust. 1 i 6 oraz zmianie rzutuującej na treść ogłoszenia, dotyczącej terminu składania i otwarcia ofert.

Zmiana nr 1

W rozdziale 17 SWZ zmianie ulega nieprzekraczalny termin składania ofert.

Dotychczasowy termin:

„do dnia 04.10.2024 do godz. 11:00”

wykreśla się i zastępuje nowym:

„do dnia 08.10.2024 do godz. 11:00”

- pozostałe bez zmian.

Zmiana nr 2

W rozdziale 18 SWZ zmianie ulega planowany termin otwarcia ofert.

Zdanie drugie w brzmieniu:

„Otwarcie ofert planowane jest dnia 04.10.2024 r. o godz. 12:00”

wykreśla się i zastępuje nowym:

„Otwarcie ofert planowane jest dnia 08.10.2024 r. o godz. 12:00”

- pozostałe bez zmian.

zmiana nr 3

W rozdziale 14 SWZ zmianie ulega termin związania ofertą.

Zdanie drugie w brzmieniu:

„Termin związania ofertą: do dnia 29.12.2024 r. (włącznie)”

wykreśla się i zastępuje nowym:

„Termin związania ofertą: do dnia 02.01.2025 r. (włącznie)”

- pozostałe bez zmian.

II.

Na podstawie art. 135 ust. 3 i 6 PZP przekazujemy niniejszym treść zapytań o wyjaśnienie treści SWZ wniesionych w terminie przewidzianym w art. 135 ust. 2 PZP wraz z wyjaśnieniami:

PYTANIA:

1. W Załączniku 5.1 do SWZ - Wzór umowy:
 - § 3 ust. 1 brzmi:
„Przedmiotem Umowy jest świadczenie przez Wykonawcę usługi polegającej na kontroli bezpieczeństwa oraz kontroli dostępu do strefy zastrzeżonej lotniska, w tym niezbędnych czynności służących wykonywaniu tej usługi oraz obowiązków i czynności wymaganych dokumentacją przetargową. Przedmiot Umowy wykonywany jest w standardzie wyznaczonym krajowymi i unijnymi regulacjami prawnymi, zgodnie z wymogami określonymi w Umowie oraz OPZ stanowiącym załącznik nr 1 do Umowy.”
 - § 5 ust. 1 brzmi:
„Wykonawca wykona usługę poprzez wykonywanie czynności kontroli dostępu i kontroli bezpieczeństwa: (...)”

W Załączniku 6.1. do SWZ - SZCZEGÓŁOWY OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA, w Dziale - I. PODSTAWOWE ZAGADNIENIA podpunkt c), widnieje zapis:

 - „(...) prowadzenia kontroli dostępu w porcie lotniczym i patroli;(…)”

Prosimy o wyjaśnienie:
Czy Procedura konkurencyjna nr 536904-2024, Usługi ochroniarskie – Usługa kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu w Porcie Lotniczym Wrocław OJ S 174/2024 06/09/2024, poza kontrolą bezpieczeństwa osób i bagażu, zawiera jako część składową także kontrolę dostępu i jak Zamawiający planuje obsadę ilościową pracowników w kontroli dostępu?
2. W Załączniku 6.1 do SWZ - SZCZEGÓŁOWY OPIS PRZEDMIOTU ZAMÓWIENIA, w Dziale V UBIÓR I WYPOSAZENIE OSÓB WYKONUJĄCYCH USŁUGĘ, punkt 1 (Tabela), w pozycji , widnieje zapis:
 - „Koszula – Koloru białego”

Prosimy o zmianę zapisu na: „Koszula – Kolor do uzgodnienia”, tak jak w pozycji 2 i 4.
3. W Specyfikacji Warunków Zamówienia DLA POSTĘPOWANIA O UDZIELENIE ZAMÓWIENIA PUBLICZNEGO NA ZADANIE POD NAZWĄ: Usługa kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu w Porcie Lotniczym Wrocław, w punkcie 16, podpunkt 16.15, widnieje zapis:
 - Jeżeli stawka podatku VAT ulegnie zmianie przed zawarciem umowy, w umowie zostanie uwzględniona stawka obowiązująca na moment zawarcia umowy, chyba że zmiana stawki VAT będzie miała charakter czasowy.

Prosimy o wyjaśnienie:
Dlaczego „czasowa zmiana stawki VAT”, jest przez Zamawiającego określona jednostronnie (na wyłączne ryzyko Wykonawcy)?
W niekorzystnej sytuacji może to spowodować zwiększone obciążenia dla Wykonawcy, których nie da się przewidzieć w momencie kalkulowania ceny usługi. Czy w takiej sytuacji, Zamawiający - zgodnie z art. 436 pkt. 4 b ustawy pzp - dokona zmiany wysokości wynagrodzenia Wykonawcy w taki sposób, by nie ponosił on negatywnych konsekwencji zmian przepisów?
4. W Załączniku 5.1 do SWZ - Wzór umowy:
 - § 14 punkt 1 ust. 1), brzmi:
„1. W wyjątkowych przypadkach, gdy liczba lotów w PL Wrocław zostanie istotnie ograniczona na skutek:
1) polityk linii lotniczych w tym sezonowych - np. wycofania połączeń realizowanych przez dany podmiot w PL Wrocław częściowo lub całkowicie, lub wstrzymania lotów,
• i dalej:
Część A - rezygnacja z pracy jednego ciągu, podpunkt 8. (i analogicznie) Część B - rezygnacja z pracy dwóch ciągów (w okresie od początku kwietnia do końca września) podpunkt 15, brzmią:
„2) 30 % wartości miesięcznego zlecenia w wymiarze podstawowym za każdy wygaszony ciąg”.
• a także, zwłaszcza:
Część D - okres zawieszenia, podpunkt 21, brzmi:
„W związku z planowaną rozbudową infrastruktury Lotniska przewiduje się, iż w trakcie realizacji Umowy nastąpi 40 dniowy okres zawieszenia w realizacji przez Wykonawcę usługi kontroli bezpieczeństwa w rozumieniu niniejszej Umowy (na moment zawarcia Umowy okres zawieszenia planowany jest od 26.10 do 04.12.2025)”.
• i Część D - okres zawieszenia, podpunkt 26 - wynagrodzenie w okresie zawieszenia, brzmi:
„Za pełen okres zawieszenia, o którym mowa w ust. 21, Wykonawca otrzyma wynagrodzenie w stanowiące równowartość 5 % wynagrodzenia, które przysługiwałoby Wykonawcy (w tym okresie) za realizację świadczenia w systemie pracy określonym w § 5 ust. 1 lit. b w wymiarze podstawowym.
Prosimy o wyjaśnienie:

Czy Zamawiający wyliczył, jaka kwota z ewentualnej oferowanej stawki pozwoli na utrzymanie stanu osobowego, niezbędnego do realizacji wznowionej usługi po okresie wstrzymania lotów?

Procentowe określenie wynagrodzenia powinno odzwierciedlać rzeczywiste obciążenie Wykonawcy kosztami zatrudnienia = pracownika, - jak za świadczenie urlopowe. W innym przypadku, po okresie wstrzymania lotów, ale także każdego czasowego ograniczenia usługi, takie wyliczenie wynagrodzenia Wykonawcy nie pozwoli na wznowienie usługi - zgodnie ze złożoną ofertą i skalkulowaną stawką.

Zakres usługi za proponowane przez Zamawiającego wynagrodzenie (znacząco zredukowane w okresie zawieszenia) będzie niemożliwy do zrealizowania.

5. Wnosimy o przedstawienie wykazu i udostępnienie treści regulacji wewnętrznych Zamawiającego, o których mowa w § 3 ust. 3 załącznika 5.1 do SWZ – Wzór umowy.
6. Wnosimy o wyjaśnienie, w jakim trybie i z jakim okresem uprzedzenia Dowódca Zmiany SOL PLW S.A. lub Koordynator KB SOL PLW S.A. podejmuje decyzje, o których mowa w § 6 ust. 2 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy.
7. Wnosimy o sprecyzowanie § 6 ust. 7 i ust. 8 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy poprzez wskazanie, że termin wyznaczony w wezwaniu Zamawiającego będzie nie krótszy niż 7 dni.
8. W związku z brzmieniem § 6 ust. 10 i następnymi załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy wnosimy o potwierdzenie, że Zamawiający zaakceptuje złożony przez Wykonawcę wniosek o zmianę osoby, jeżeli dana osoba będzie spełniała wymagania wynikające z umowy i SWZ.
9. W związku z brzmieniem § 6 ust. 13 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy wnosimy o sprecyzowanie, że minimalny termin wymiany będzie wynosił ... godzin, ewentualnie wskazanie przez Zamawiającego innego minimalnego, odpowiedniego terminu.
10. W związku z brzmieniem § 6 ust. 23 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy wnosimy o sprecyzowanie, że pod pojęciem byłych pracowników PLW S.A. należy rozumieć pracowników PLW S.A. wg stanu na dzień zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą w wyniku rozstrzygnięcia niniejszego postępowania, ewentualnie sprecyzowanie przez Zamawiającego ww. pojęcia w inny, odpowiednio sposób. W przypadku braku sprecyzowania ww. postanowienia umownego przy jego literalnym odczytaniu za byłego pracownika PLW S.A. należy uznać osobę, która była takim pracownikiem przykładowo 10 lub 20 lat temu, co niewątpliwie stanowiłoby postanowienie nadmiernie ograniczające uprawnienia Wykonawcy.
11. W związku z wymogami odnośnie ubezpieczenia wnosimy o usunięcie z § 7 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy ustępu 5, jako przewidującego nieuzasadnione i nadmierne uprawnienie Zamawiającego. Zakres wymaganego obowiązkowego ubezpieczenia wynika z rozporządzenia wskazanego w § 7 ust. 1 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy, a w konsekwencji ubezpieczenie spełniającego wymagania ww. rozporządzenia nie powinno podlegać dalszej ingerencji ze strony Zamawiającego.
12. Wnosimy o zmianę fragmentu § 7 ust. 6 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy o treści: „skutkował będzie rozwiązaniem Umowy z winy Wykonawcy” na „skutkować może rozwiązaniem Umowy przez Zamawiającego z winy Wykonawcy.”
13. Wnosimy o sprecyzowanie § 10 ust. 3 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy poprzez wskazanie, że termin określony przez Zamawiającego będzie wynosił minimum ... dni, a ewentualnie poprzez wskazanie innego, odpowiedniego terminu minimalnego.
14. Wnosimy o usunięcie omyłki w §12 ust. 5 pkt 5 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy polegającej na błędnym użyciu sformułowania „analizą Zamawiającego”, i zastąpienie go „analizą Wykonawcy”, albowiem w świetle § 12 ust. 5 pkt 2 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy to Wykonawca, a nie Zamawiający dokonuje przedmiotowej analizy.
15. Wnosimy o sprecyzowanie § 14 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy poprzez wskazanie minimalnego okresu uprzedzenia, z jakim Wykonawca zostanie poinformowany o danym ograniczeniu zakresu usługi (rezygnacji z pracy ciągów, zastosowania okresu przejściowego, wprowadzenia okresu zawieszenia), nie krótszego niż ... dni.
16. W związku z § 15 ust. 3 załącznika nr 5.1 do SWZ – Wzór umowy wnosimy o określenie okresu minimalnego pomiędzy powiadomieniem przez Zamawiającego a datą rozpoczęcia realizacji usługi.

WYJAŚNIENIA:

ad. pytanie 1

Wyjaśniamy, że zadanie zostało szczegółowo opisane w dokumentacji postępowania wyznaczającej zakres zamówienia - patrz SWZ w tym szczególnie: Załącznik 6.1 Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ) a także Załącznik 5.1 Projektowane postanowienia umowy (wzór umowy) w tym zacytowane w pytaniu fragmenty). Co za tym idzie Wykonawca, który złoży ofertę w nn. postępowaniu zobowiązany będzie do wykonania zamówienia zgodnie z dokumentacją przetargową – treść SWZ w tym zakresie pozostaje bez zmian.

Wyjaśniamy dodatkowo, że czynności w zakresie kontroli dostępu wykonywane będą przez pracowników Wykonawcy w ramach świadczonej usługi kontroli bezpieczeństwa stanowiącej przedmiot zamówienia i nie wymaga to żadnej dodatkowej „obsady” szczególnie, że pracownicy dedykowani do wykonania usługi muszą mieć (wymagane) ważne szkolenie osób przeprowadzających kontrolę dostępu.

ad. pytanie 2

Wyjaśniamy, że wymóg SWZ w zakresie wskazanym pytaniu pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 3

Patrz zmiana nr 4 w cz. III nn. pisma.

ad. pytanie 4

W pierwszej kolejności wyjaśniamy, że instytucja uregulowana w art. 135 ust. 1 PZP służy wyłącznie wyjaśnieniu treści SWZ nie zaś okoliczności lub czynności zamawiającego, które mógł on wykonywać lub nie przygotowując zamówienie. W tym kontekście wyjaśniamy, że SWZ odzwierciedla warunki udzielenia zamówienia oraz realizacji i rozliczenia świadczenia.

W odniesieniu do zapisów SWZ przywołanych w pytaniu wyjaśniamy, że w wypadku ograniczenia świadczenia - cz. A i B w § 14 Załącznika 5.1. do SWZ - jak wskazano w ust. 1 ograniczenia te uwarunkowane są wyjątkowymi okolicznościami niezależnymi od Zamawiającego o znaczącej wadze. Wyjaśniam dodatkowo, że na przykład w realizowanej aktualnie umowie na świadczenie objęte przetargiem Zamawiający w praktyce nie sięgał po ten instrument, który po części może stanowić rozwiązanie dla działania Stron w wypadku zmian okoliczności gospodarczych w warunkach wystąpienia siły wyższej (por. § 14 ust. 1 pkt. 2).

Wyjaśniamy, że każdy z podmiotów przygotowujących ofertę powinien skalkulować ryzyka związane z wykonaniem umowy w cenie oferty stosowanie do własnych kalkulacji, zaś zapis SWZ w przedmiocie jw. pozostaje bez zmian.

Patrz również zmiana nr 7 w cz. III nn. pisma.

W odniesieniu do cz. D w § 14 Załącznika 5.1. do SWZ, w związku z planowaną na terenie PL Wrocław inwestycją budowlaną już na obecnym etapie (procedury) poinformowaliśmy poprzez SWZ, podając konkretne daty o koniecznym okresie zawieszenia świadczenia co daje Wykonawcy możliwość ewentualnego zagospodarowania osób wchodzących w skład zespołu delegowanego do wykonania zamówienia w tym czasie.

Wyjaśniamy, że każdy z podmiotów przygotowujących ofertę powinien skalkulować ją wg własnych obliczeń – zapis SWZ w tym zakresie pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 5

Wyjaśniamy, że regulacje wewnętrzne, o których mowa to dokumenty takie jak Program Ochrony PLW S.A., Plan Ochrony PLW S.A., które odzwierciedlają przepisy powszechnie obowiązujące z dostosowaniem do jednostki organizacyjnej jaką jest PL Wrocław. Jednocześnie wyjaśniamy, że regulacje te w swojej treści nie zwiększają i nie rozszerzają zakresu usługi kontroli bezpieczeństwa stanowiącej przedmiot zamówienia, którego realizację szczegółowo określa opis przedmiaru zamówieni i wzór umowy. Wymienione w rozdz. I pkt. 10 zał. 6.1. do SWZ zarządzenie porządkowe, które może być istotne dla wykonawców: *"Zarządzenie Portem Lotniczym Wrocław S.A dotyczącym wprowadzeniem do użytku cennik opłat, związanych z wydawaniem i użytkowaniem kart identyfikacyjnych, kart SKD, przepustek oraz zezwoleń wydawanych przez PLW S.A. a także opłat za szkolenia prowadzone przez PLW S.A."* w aktualnym brzmieniu zostaje opublikowane jako dodatkowa informacja - załącznik do nn. pisma pod nazwą „Zarządzenie dot. opłat” - patrz zamiana nr 9 w cz. III pisma.

ad. pytanie 6

Wyjaśniamy, że decyzja, o której mowa w pytaniu będzie podejmowana na bieżąco w danym dniu z odpowiednim wyprzedzeniem poprzez poinformowanie Koordynatora Wykonawcy wskazując okres/czas zmniejszenia obsady osobowej danego ciągu.

ad. pytanie 7

Wyjaśniamy, że biorąc pod uwagę wymóg zatrudnienia postawiony treścią SWZ wobec personelu wykonawcy dedykowanego do realizacji usługi (por. SWZ), Wykonawca powinien potwierdzić jego spełnienie bez zbędnej zwłoki na każde żądanie Zamawiającego, co za tym idzie zapis § 6 ust. 7 i 8 załącznika 5.1. do SWZ jest prawidłowy i pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 8

Wyjaśniamy, że zasady wymiany osób w zespole wykonującym usługę reguluje § 6 ust. 10-18 załącznika 5.1 do SWZ- wzór umowy - treść dokumentacji przetargowej pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 9

Wyjaśnia, że zapis w § 6 ust. 13 załącznika nr 5.1 do SWZ jest prawidłowy i pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 10

Wyjaśniamy, że kwestia wskazana w pytaniu została sprecyzowana w treści SWZ w Załączniku 6.1. do SWZ, w części IV (organizacja pracy) pkt. 7 – treść SWZ pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 12

Wyjaśnia, że zapis w § 7 ust. 6 załącznika nr 5.1 do SWZ jest prawidłowy i pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 13

Patrz zmiana nr 6 w cz. III nn. pisma

ad. pytanie 14

Wyjaśnia, że zapis w § 12 ust. 5 pkt. 5 załącznika nr 5.1 do SWZ jest prawidłowy i pozostaje bez zmian.

ad. pytanie 15

Patrz zmiana nr 7 w cz. III nn. pisma

ad. pytanie 16

Wyjaśnia, że zapis w § 15 ust. 3 załącznika nr 5.1 do SWZ jest prawidłowy i pozostaje bez zmian.

III.

Na podstawie art. 137 ust. 2 w związku z art. 137 ust. 1 Ustawy Prawo Zamówień Publicznych (dalej „PZP”) przekazujemy niniejszym treść przeprowadzonych zmian SWZ:

Zmiana nr 4

Zapis w cz. 16.15 SWZ uzyskuje nowe brzmienie: „Jeżeli stawka podatku VAT ulegnie zmianie przed zawarciem umowy, w umowie zostanie uwzględniona stawka obowiązująca na moment zawarcia umowy.”

- pozostałe bez zmian.

Zmiana nr 5

W § 7 załącznika nr 5.1 do SWZ wzór umowy wykreśla się ustęp 5.

W konsekwencji powyższego zmiany porządkowej ulega numeracja kolejnych ustępów dotychczasowy ust. 6 jest ust. 5 zaś dotychczasowy ust. 7 jest ust. 6 ust. 5

- pozostałe bez zmian.

Zmiana nr 6

W treści zapisu w § 10 ust 3. Załącznika 5.1 do SWZ w zdaniu drugim na końcu dodaje się „do 14 dni.”

- pozostałe bez zmian.

Zmiana nr 7

W treści § 14 Załącznika 5.1 do SWZ w ust. 4 po kropce dodaje się zdanie w brzmieniu:

„Powiadomienie o rezygnacji z pracy jednego ciągu musi być przekazanie Wykonawcy co najmniej w drodze elektronicznej co najmniej z 30-dniowym wyprzedzeniem przed planowanym rozpoczęciem okresu ograniczenia wymiaru zlecenia”.

oraz w ust. 9 po kropce dodaje się zdanie w brzmieniu:

„Powiadomienie o rezygnacji z pracy dwóch ciągów musi być przekazanie Wykonawcy co najmniej w drodze elektronicznej co najmniej z 30-dniowym wyprzedzeniem przed planowanym rozpoczęciem okresu ograniczenia wymiaru zlecenia”.

- pozostałe bez zmian.

Zmiana nr 8

Zmiana porządkowa wynikająca z aktualizacji przepisu:

zmianie ulega treść w rozdziale 6 SWZ cz. 6.9. pkt. 2 gdzie w wierszu pierwszym jest:

„(...) rozporządzenia Rady (UE) 2023/1214 (...)”

zapis ulega zmianie na: „(...) rozporządzenia Rady (UE) 2024/1745 (...)”

- pozostałe bez zmian

Zmiana nr 9

W Załączniku 6.1 do SWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ)) na końcu dodaje się treść:

„VII Załączniki:

Załącznik nr 1 do OPZ – Zarządzenie dot. opłat (w aktualnym brzmieniu)”.

- pozostałe bez zmian.

IV.

1. Wyjaśnienia i zmiany zawarte w niniejszym piśmie są wiążące dla Wykonawców.
2. Wyjaśnienia i zmiany wprowadza się przez uznanie – niniejszym pismem.
3. Załącznik nr 1 do OPZ (Zarządzenie dot. opłat (w aktualnym brzmieniu)) - o którym mowa w zmianie nr 9 - zostaje opublikowany do pobrania wraz nn. pismem.

Z up. Zamawiającego

Katarzyna Wójcik