

Wrocław 21.07.2022 r.

PLWSA 0703/2022

Do wszystkich zainteresowanych

Dot. przetargu na zadanie pod nazwą:
Usługa kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu w Porcie Lotniczym Wrocław
Nr nadany sprawie: 4/2022/NZP

I.

Na podstawie art. 135 ust. 6 Ustawy Prawo zamówień publicznych (dalej: „PZP”), przekazujemy treść zapytań do SWZ złożonych w terminie wskazanym w art. 135 ust. 2 PZP oraz wyjaśnień:

pytania:

1. W związku z brzmieniem Ogłoszenia o zamówieniu – zamówienie sektorowe w Sekcji II – Przedmiot (Zamówienia) ust. II.1.1 Nazwa: „Usługa kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu w Porcie Lotniczym we Wrocławiu” oraz w Zał. 5.1 do SWZ Wzór umowy, zadanie do wykonania w ramach projektu umowy to: „Usługa kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu w Porcie Lotniczym we Wrocławiu” należałoby przyjąć, że przedmiot zamówienia obejmuje usługi kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu.

Jednocześnie jednak postanowienia dokumentacji postępowania wskazują na wykroczenie przedmiotu zamówienia poza usługi kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu.

W tym zakresie należy wskazać na poniższe zapisy:

zapis w Zał. 6.1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu zamówienia OPZ dział I Podstawowe zagadnienia, zawiera:

„Przez świadczenie usługi kontroli bezpieczeństwa należy rozumieć realizację czynności określonych w krajowych i unijnych przepisach w zakresie ochrony lotnictwa cywilnego oraz ochrony osób i mienia polegających na:

- a) kontroli bezpieczeństwa osób, bagażu kabinowego, przewożonych przedmiotów i bagażu rejestrowanego w tym płynów, aerozoli i żeli;*
 - b) kontroli bezpieczeństwa poczty i materiałów przewoźnika lotniczego, zaopatrzenia pokładowego i zaopatrzenia portu lotniczego;*
 - c) prowadzenia kontroli dostępu w porcie lotniczym i patroli;*
- w celu określenia prawnej możliwości dopuszczenia osób i przedmiotów do strefy zastrzeżonej lotniska oraz ich przewozu drogą lotniczą.*

zapis w Zał. 6.1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu zamówienia OPZ dział IV Organizacja pracy, ust. 15, zawiera zapisy:

„Zamawiający zastrzega sobie możliwość skierowania osób świadczących usługę kontroli bezpieczeństwa (kadry Wykonawcy) w danym dniu do wykonywania czynności związanych z ochroną lotnictwa cywilnego we wskazanym miejscu (innym posterunku SOL lub patrolu SOL) na terenie lotniska. Skierowane nastąpi po uprzednim poinformowaniu upoważnionego przedstawiciela Wykonawcy (koordynatora zmiany/służby) przez Dowódcę Zmiany SOL/Koordynatora KB SOL PLW S.A.” ;

a zapis ust. 16:

„Dysponowanie i kierowanie pracowników Wykonawcy, co do obsady poszczególnych punktów/ciągów kontroli bezpieczeństwa w danym dniu, należy do Dowódcy Zmiany SOL PLW S.A. lub Koordynatora KB SOL PLW S.A.”

Dodatkowo zapis Zał. 5.1 do SWZ Wzór umowy § 3 zakres obowiązków obejmuje zadania polegające na „kontrolu dostępu do strefy zastrzeżonej” i dalej „oraz obowiązków i czynności wymaganych dokumentacją przetargową”

W związku z powyższym wnosimy o precyzyjne określenie zadania, na które ogłoszono zamówienie – przedmiotu zamówienia, tj. czy obejmuje ono wyłącznie usługi kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu, czy też także inne usługi.

Jeżeli zakres przedmiotu zamówienia ma być ograniczony do usług kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu, wówczas wnosimy o usunięcie z dokumentacji postępowania postanowień odnoszących się do usług innych niż usługi kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu, w tym zobowiązań Wykonawcy do wykonywania czynności nie stanowiących czynności wykonywanych w ramach usługi kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu.

W szczególności należy wziąć pod uwagę w ww. zakresie zadania wyszczególnione w Zał. 5.1 do SWZ Wzór umowy, które są radykalnie rozszerzone w Zał. 6.1 do SWZ Szczegółowy Opis Przedmiotu zamówienia OPZ dział IV Organizacja pracy.

Jeżeli zakres przedmiotu zamówienia ma nie być ograniczony do usług kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu, wówczas wnosimy o dokonanie stosownych zmian w dokumentacji przetargowej, w szczególności wnosimy o szczegółowe rozpisanie przypadków, kiedy pracownicy wykonawcy mogą być skierowani do innych zadań niż kontrola bezpieczeństwa osób i bagażu i jaki będzie maksymalny wymiar ww. skierowania w trakcie doby i miesiąca realizacji usług.

2. W Załączniku 5.1 do SWZ Wzór umowy w § 13 klauzule waloryzacyjne – waloryzacja zmniejszająca ust. 8 brzmi: *„Umowa może być zmieniona w zakresie stawek godzinowych netto (dla zlecenia podstawowego i nadgodzin - odpowiednio) wskazanych w § 12 ust. 1 Umowy, stanowiących podstawę przeliczenia należnego Wykonawcy miesięcznego wynagrodzenia w przypadku, gdy na skutek zmiany okoliczności gospodarczych koszty pracy ulegną zmniejszeniu lub w związku ze zmianą rygoru dostępu do uprawnień wymaganych dla OKB dostęp do tego zawodu zostanie rozluźniony.*

W związku z ogólnikowością powyższego ustępu prosimy o wyjaśnienie:

- jak należy rozumieć pojęcie „zmiany okoliczności gospodarczych” i kto będzie te zmiany interpretował – oceniał, czy występują;
- kto i na jakiej podstawie ma oceniać, czy wystąpiło „zmniejszenie kosztów pracy”;
- jak należy rozumieć pojęcia „rygor dostępu do uprawnień OKB” i „rozluźnianie rygoru”;
- kto i na jakiej podstawie będzie oceniał, że „rygor został rozluźniony”.

3. Wnosimy o całkowite wykreślenie w Załączniku 6.1 dział IV Organizacja pracy ust. 10, w brzmieniu: *„Zamawiający zastrzega sobie prawo zmiany systemu pracy godzinowego/zmianowego, w szczególności zmiany godzin rozpoczęcia i zakończenia pracy w trakcie danego miesiąca. Zmiany dokonywane będą z co najmniej 48 godzinnym uprzedzeniem. Dotyczy to przypadków/zdarzeń nieprzewidzianych oraz okoliczności związanych ze zmianami planu lotów”.*

Korzystanie przez Zamawiającego z takiego uprawnienia, pozbawia całkowicie Wykonawcę możliwości realnego planowania służb pracownikom Wykonawcy oraz rzetelnej realizacji zadań kontroli bezpieczeństwa osób i bagażu.

4. W Załączniku 5.1 do SWZ Wzór umowy w § 6 personel wykonawcy – ograniczenia związane z zatrudnieniem ust. 20, brzmi: *„Wykonawca nie może zatrudnić do wykonania usługi byłych pracowników PLW S.A. bez zgody Zamawiającego”*

Prosimy o wyjaśnienie jak Zamawiający rozumie określenie „były pracownik”. Czy (wyłączając zwolnienie dyscyplinarne), za byłego pracownika należy uznać osobę, której stosunek pracy z Zamawiającym ustał np. trzy

miesiące przed zatrudnieniem u Wykonawcy? Proszę określić do jakiego okresu od momentu ustania zatrudnienia Zamawiający traktuje nie zatrudnionych u siebie osób jako byłych pracowników PLW S.A.

wyjaśnienia:

ad. 1

Wyjaśniamy, że nazwa zadania nie stanowi opisu przedmiotu zamówienia i nie zastępuje opisu przedmiotu zamówienia. Wyjaśniamy, że zadanie pod nazwą jak we wstępie pisma zostało szczegółowo opisane w dokumentacji postępowania wyznaczającej zakres zadania (patrz SWZ w tym szczególnie: Załącznik 6.1. – Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ) 5.1 - Projektowane postanowienia umowy (wzór umowy)), co za tym idzie Wykonawca, który złoży ofertę w nn. postępowaniu zobowiązany będzie do wykonania zamówienia zgodnie z dokumentacją przetargową.

- treść SWZ pozostaje bez zmian.

Wyjaśniamy dodatkowo, że zapis, o którym mowa w Załączniku 6.1 do SWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ)) w cz. IV., pkt 15, dotyczy możliwości doraźnego kierowania przez Zamawiającego osób świadczących usługę kontroli bezpieczeństwa z ramienia Wykonawcy do czynności na innym posterunku/patrolu do których osoby te są ustawowo uprawnione, zgodnych z posiadanymi kwalifikacjami tych osób, tj. skierowania do zadań, o których mowa w Załączniku 6.1. do SWZ w rozdziale „I. Podstawowe zagadnienia”.

Działanie takie ze strony Zamawiającego będzie możliwe w przypadku, gdy w danym dniu, w godzinach pracy Wykonawcy z uwagi na przykład na zmniejszony ruch pasażerski lub sytuacje kryzysową, nastąpi potrzeba pracy mniejszej ilości punktów/ciągów kontroli bezpieczeństwa niż zleconych/określonych w planie pracy, zgodnie cz. IV pkt. 9 Załącznika 6.1. Powyższe nie zmniejszy oraz nie powiększy zakresu świadczenia w danym dniu. Pracownicy Wykonawcy, przydzieleni do pracy na zamkniętym ciągu będą kierowani do pracy na innym posterunku/patrolu – zgodnie z kwalifikacjami.

oraz

Wyjaśniamy dodatkowo, w odniesieniu do zapisu, o którym mowa w Załączniku 6.1 do SWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ)), w cz. IV, pkt 16, że zgodnie z obowiązującymi przepisami Zarządzający lotniskiem (tj. Zamawiający), odpowiada za organizację ochrony w porcie lotniczym i musi mieć wpływ na jej organizację oraz konfigurację punktów/ciągów kontroli bezpieczeństwa.

Możliwość wskazania pracownikom Wykonawcy konfiguracji obsługi/pracy poszczególnych punktów/ciągów kontroli bezpieczeństwa pasażerów, o czym mowa w cz. III pkt. 3 Załącznika 6.1., nie zmniejsza oraz nie wykracza poza zakres świadczenia.

ad. 2

W zakresie pytania w tiret pierwszym i drugim wyjaśniamy, że: przez „zmiany okoliczności gospodarczych” należy rozumieć uwarunkowania rynkowe, ekonomiczne, prawne i polityczne, które przedsiębiorca, jako profesjonalista prowadzący działalność gospodarczą może samodzielnie stwierdzić analizując dostępne informacje oraz dane rynkowe.

Wyjaśniamy jednocześnie, że mechanizm zmiany został określony w Załączniku 5.1 do SWZ w § 13 pkt. 9 – potencjalna zmiana na podstawie przywołanego w pytaniu pkt. 8 wymaga udowodnienia. Zgodnie z pkt. 9 ppkt. 2 SWZ (w tekście omyłkowo jako ppkt. 4 – patrz zmiana nr 2 w nn. piśmie) wniosek ma zawierać wyliczenie, co za tym idzie, zgodnie z SWZ analizę przeprowadza strona wnioskująca o zmianę, aby wniosek mógł sformułować.

W zakresie pytania w tiret trzecim i czwartym wyjaśniamy, że przez „rygor dostępu do uprawnień OKB” i „rozluźnianie rygoru” należy rozumieć zmianę wymogów wobec kwalifikacji OKB, w tym na przykład zniesienie wymogu wpisu na listę kwalifikowanych pracowników ochrony co w naszej ocenie, może spowodować otwarcie dostępu do tego zawodu, a w konsekwencji zmianę w obszarze płac i kosztów wykonania usługi. Ocena czy zmiana taka nastąpiła następuje na bazie obowiązujących w tym zakresie przepisów.

ad. 3

Treść w pkt. 3 nie zawiera pytania. Wyjaśniamy, że zapis, o którym mowa w Załączniku 6.1 do SWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ)), w cz. IV, pkt 10, odpowiada potrzebom Zamawiającego oraz że dotyczy sytuacji, gdy w

trakcie danego miesiąca po przekazaniu Wykonawcy Planu Pracy, o którym mowa w cz. IV pkt. 9., w danym dniu/dniach nastąpią nieprzewidziane zmiany rozkładu lotów (przesunięcia godzinowe).

Ewentualne zmiany na podstawie przywołanego zapisu (jeśli wystąpią) nie będą dotyczyły zmniejszenia zaplanowanej ilości punktów/ciągów kontroli bezpieczeństwa w danym dniu lub dniach tylko przesunięć godzinowych rozpoczęcia i zakończenia pracy danego lub danych ciągów.

- treść pkt. 10 w cz. IV Załącznika 6.1 do SWZ (Szczegółowy opis przedmiotu zamówienia (OPZ)), pozostaje bez zmian.

ad. 4

W związku z zapisem w Załączniku 5.1 do SWZ (Projektowane postanowienia umowy (wzór umowy)) § 6 pkt. 20 wyjaśniamy, że przez „byłych pracowników PLW S.A.” należy rozumieć osoby, które były zatrudnione w PLW S.A. jako pracownicy służby SOL, z którymi stosunek pracy ustał (a w wypadku okresu wypowiedzenia - upłynął okres wypowiedzenia) w okresie ostatnich 12 miesięcy od dnia zatrudnienia u Wykonawcy.

II.

Na podstawie art. 137 ust. 1 i 2 PZP, **przekazujemy treść zmian SWZ:**

zmiana nr 1

W rozdziale 8 SWZ, w cz. 8.2, w treści ppkt. 4 (wiersz trzeci):

jest: „(...) art. 5k rozporządzenia sankcyjnego UE, wraz zakazem podwykonawców, (...)”

powinno być: „(...) art. 5k rozporządzenia sankcyjnego UE, wraz z wykazem podwykonawców i dostawców (...)”

- pozostałe bez zmian.

zmiana nr 2

W Załączniku 5.1 do SWZ (Projektowane postanowienia umowy (wzór umowy)) § 13 pkt. 9 korekcie ulega oznaczenie podpunktów:

jest: 3) i 4)

powinno być: 1) i 2)

– pozostałe bez zmian.

III.

1. Zmiany i wyjaśnienia zawarte w niniejszym piśmie są wiążące dla Wykonawców.
2. Zmiany wprowadza się przez uznanie – niniejszym pismem.

ZAMAWIAJĄCY